

Số: /STC-NS

Bình Phước, ngày tháng năm 2021

V/v trả lời ý kiến, kiến nghị của
Đại biểu HĐND tỉnh.

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện Công văn số 408/UBND-TH ngày 03/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh về đề nghị báo cáo giải trình tại phiên thảo luận tại kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa X. Qua tổng hợp ý kiến của Cục Thuế Bình Phước; Sở Giao thông vận tải; Sở Tài chính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh về các ý kiến, kiến nghị của Đại biểu HĐND tỉnh như sau:

1. Nhiều khoản thu ước thực hiện khá trong năm 2021, song xây dựng dự toán năm 2022 lại giảm so với ước thực hiện năm 2021 như thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương (giảm 90 tỷ đồng), thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài (giảm 210 tỷ đồng), thuế thu nhập cá nhân (giảm 160 tỷ đồng). Đề nghị phân tích, làm rõ nguyên nhân của việc giảm thu.

Báo cáo giải trình:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách Nhà nước năm 2022, kế hoạch tài chính - ngân sách Nhà nước 03 năm 2022-2025:

“Điều 11. Xây dựng dự toán thu năm 2022

1. Nguyên tắc chung

Dự toán thu NSNN năm 2022 phải được xây dựng ở mức phấn đấu tích cực, khả thi, theo đúng các quy định của các Luật về thuế, phí, lệ phí và các văn bản pháp luật có liên quan.

Việc xây dựng dự toán thu năm 2022 bám sát tình hình kinh tế - xã hội, tài chính thế giới và trong nước, trong bối cảnh tiếp tục đối mặt nhiều rủi ro, khó khăn, đặc biệt là các thách thức, tác động của dịch bệnh, biến đổi khí hậu, thiên tai và các xu hướng mới về dịch chuyển đầu tư, thương mại, chuyển đổi số, tính toán cụ thể các yếu tố tăng, giảm và dịch chuyển nguồn thu do thay đổi chính sách pháp luật về thu, gia hạn thời gian nộp thuế, giảm phí, lệ phí và thực hiện lộ trình cắt giảm thuế để thực hiện các cam kết hội nhập kinh tế quốc tế;

Phấn đấu dự toán thu nội địa năm 2022 không kể thu tiền sử dụng đất, thu xổ số kiến thiết, tiền bán vốn nhà nước tại doanh nghiệp, cổ tức, lợi nhuận sau thuế và chênh lệch thu, chi của Ngân hàng Nhà nước bình quân cả nước tăng khoảng 6-8% so với ước thực hiện năm 2021 (đã loại trừ các yếu tố tăng, giảm thu do thay đổi chính sách); mức tăng thu cụ thể tùy theo điều kiện, đặc điểm và phù hợp với tốc độ tăng trưởng kinh tế trên địa bàn của từng địa phương. Dự toán thu từ hoạt

động xuất nhập khẩu năm 2022 tăng bình quân khoảng 4-6% so với đánh giá ước thực hiện năm 2021.”

Dự toán thu NSNN năm 2022 là 13.150 tỷ đồng, tăng 8% so với dự toán Bộ Tài chính giao (số tuyệt đối tăng là 970 tỷ đồng). Loại trừ một số khoản thu do dư địa, đột biến của năm 2020 chuyển sang (1.495 tỷ đồng) thì dự toán thu NSNN năm 2022 bằng **118%** so với số ước thu năm 2021. Loại trừ khoản thu tiền sử dụng đất, XSKT thì thu cân đối năm 2022 là 5.880 tỷ đồng, bằng 107% so với số Bộ Tài chính giao. Nếu loại trừ các khoản thu có tính chất đột biến trong năm 2021, số tiền 978 tỷ đồng (Doanh nghiệp Nhà nước TW: 66 tỷ đồng; Doanh nghiệp Nhà nước địa phương: 41 tỷ đồng; Doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài : 397 tỷ; Thu từ khu vực công thương nghiệp-ngoài quốc doanh: 241 tỷ đồng; Thuế thu nhập cá nhân : 233 tỷ đồng) thì tăng **18%** so với ước thực hiện 2021. Tất cả các khoản thu đều xây dựng bằng và cao hơn dự toán Bộ Tài chính giao và đảm bảo quy định tại Thông tư 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ Tài chính về hướng dẫn xây dựng dự toán NSNN năm 2022, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2022-2024.

Trên cơ sở rà soát các yếu tố tăng thu đột biến của năm 2021, Dự toán thu NSNN năm 2022 đối với các lĩnh vực Thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương ; Thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài và Thuế Thu nhập cá nhân giảm so với số ước thực hiện năm 2021 là do các yếu tố sau:

- Dự toán thu từ doanh nghiệp nhà nước Trung ương năm 2022 giảm 90 tỷ đồng so với ước thu 2021 là do loại trừ số thu đột biến 66 tỷ đồng thuế TNDN do Cục Thuế truy thu của 04 Công ty cao su không được hưởng ưu đãi thuế của các năm trước mà trong năm 2022 không còn số nộp này, chưa kể từ năm 2022 Công ty cao su Phú Riềng chuyển về Tổng cục Thuế quản lý nên không còn số nộp khoảng 80 tỷ đồng (chuyển số nộp về trung ương). Loại trừ 02 nguyên nhân vừa nêu thì dự toán năm 2022 tăng 37% so với số thực hiện 2021, trong khi nguồn thu này qua theo dõi bình quân 05 năm gần đây chỉ tăng trưởng 7%.

Mặt khác nguồn thu này phụ thuộc chủ yếu vào 04 Công ty cao su, Công ty thủy điện Cần Đơn, 01 Công ty Điện lực và 02 Công ty viễn thông. Trong đó, 04 Công ty cao su có số nộp chiếm tỷ trọng cao (bình quân mỗi năm chiếm khoảng 60%). Tuy nhiên, đối với ngành cao su hiện nay giá vẫn đang ở mức thấp, diện tích vườn cây cao su kinh doanh không tăng, chính sách thuế TNDN ưu đãi cho ngành nông nghiệp nên các Công ty cao su: Lộc Ninh đang miễn thuế TNDN, Công ty Cao su Bình Long, công ty cao su Đồng Phú giảm còn 10%...

- Dự toán thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài là 770 tỷ đồng, bằng 110% dự toán Bộ Tài chính giao và bằng 79% so ước thực hiện năm 2021. Nguyên nhân là do năm 2022 không còn số nộp thuế TNDN của 02 Công ty chăn nuôi do phân bổ thuế TNDN của các năm trước 283 tỷ đồng (công ty chăn nuôi CP Việt Nam nộp 191 tỷ đồng và Công ty nông nghiệp Làng Sen nộp 92 tỷ đồng); không có số nộp thuế Nhà thầu nước ngoài 114 tỷ đồng của dự án điện mặt trời do nhà thầu đã hoàn thành xong dự án, chưa kể giá heo hơi đang giảm sâu hơn 52% so cùng kỳ dẫn đến năm 2022 các Công ty chăn nuôi giảm lợi nhuận và giảm nộp thuế TNDN. Do đó, loại trừ một số khoản thu đột biến của năm 2021 (397 tỷ đồng) thì dự toán 2022 xây dựng tăng trưởng 32%. Nguồn thu này dự báo năm 2022 không còn tăng trưởng cao do tác động của dịch bệnh đến hoạt động sản xuất , kinh doanh và các

chính sách miễn , giảm thuế của Chính phủ . Các doanh nghiệp hoạt động chủ yếu xuất khẩu nên thuế GTGT có thuế suất 0% và chỉ nộp thuế TNDN , tuy nhiên các doanh nghiệp đến đầu tư tại địa bàn tỉnh thì ít nhất phải đến năm thứ 4 (miễn thuế TNDN 02 năm và giảm 04 tiếp theo) nếu có doanh thu và có lợi nhuận thì mới có số thuế TNDN phải nộp.

- Thuế thu nhập cá nhân dự toán thu năm 2022 là 660 tỷ đồng, bằng 110% so dự toán BTC giao và bằng 80% so ước thực hiện năm 2021. Nguyên nhân giảm thu so cùng kỳ là do 6 tháng đầu năm 2021 thu 274 tỷ đồng từ hoạt động chuyển nhượng bất động sản tăng rất cao chủ yếu là do lượng hồ sơ tồn từ chuyển nhượng đất cuối năm 2020 chuyển sang là 209 nghìn lượt hồ sơ và phát sinh mới tại địa bàn huyện Chơn Thành, Đồng Phú, và Đồng Xoài... Tuy nhiên, từ tháng 7/2021 trở đi nguồn thu này giảm mạnh do dịch bệnh xuất hiện trên địa bàn. Loại trừ số thu đột biến thì dự toán thu thuế TNCN tăng trưởng 12% so với năm 2021.

2. Thu ngân sách từ tiền sử dụng đất tăng, trong khi những năm gần đây số thu tiền sử dụng đất luôn hụt so với dự toán đề ra. Trước tình hình nền kinh tế, các doanh nghiệp, tiểu thương, hộ gia đình bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh nên kinh tế khó khăn, vì vậy việc đầu tư đất đai hạn chế. Đề nghị có phương án, cơ sở để thực hiện.

Báo cáo giải trình:

Thực hiện Thông tư số 61/2021/TT-BTC ngày 26/7/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách Nhà nước năm 2022, kế hoạch tài chính - ngân sách Nhà nước 03 năm 2022-2025. Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện rà soát , đề xuất danh mục các dự án bán đấu giá quyền sử dụng đất , giao đất có thu tiền sử dụng đất năm 2022 làm cơ sở xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2022. Trên cơ sở kết quả rà soát của Sở Tài nguyên và Môi trường¹, Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2022 là 5.300 tỷ đồng (thu từ bán đấu giá quyền sử dụng đất , giao đất có thu tiền sử dụng đất : 4.788 tỷ đồng; thu từ chuyển mục đích sử dụng đất : 512 tỷ đồng), tăng 9% so với ước thực hiện năm 2021 và tăng 13% so với dự toán Bộ Tài chính giao.

Để đảm bảo thực hiện thắng lợi nhiệm vụ thu NSNN năm 2022, trong đó bao gồm thu tiền sử dụng đất . Ủy ban nhân dân tỉnh đề ra giải pháp để tổ chức thực hiện như sau:

“Triển khai đồng bộ, quyết liệt các giải pháp thực hiện bán đấu giá các dự án sử dụng đất ngay từ đầu năm để đảm bảo nguồn thanh toán cho các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này. Trong điều hành các địa phương cần căn cứ dự toán đã được giao và tiến độ thực hiện thu thực tế, trường hợp dự kiến giảm thu so với dự toán, đồng thời ngân sách địa phương không thể bù đắp từ các khoản tăng thu khác thì phải chủ động rà soát, cắt giảm hoặc giãn tiến độ thực hiện các công trình, dự án được bố trí từ nguồn thu này.”

¹Báo cáo số 3065/STNMT-CCQLĐĐ ngày 12/11/2021 của Sở Tài nguyên về kế hoạch đấu giá đất 2022.

3. Đề nghị UBND tỉnh có giải pháp tăng kinh phí và đẩy nhanh việc cấp, giải ngân kinh phí phục vụ duy tu, sửa chữa các tuyến đường xuống cấp trên địa bàn tỉnh.

Báo cáo giải trình:

Hiện Sở GTVT đang được giao quản lý hơn 544km đường tỉnh và 2.018m cầu các loại. Hầu hết các tuyến đường tỉnh đã được đầu tư từ những năm đầu tái lập tỉnh, do kinh phí còn hạn chế nên kết cấu mặt đường được lựa chọn tại thời điểm đầu tư có tải trọng, lưu lượng khai thác thấp. Đến nay, trải qua hơn 20 năm khai thác, cùng với tốc độ tăng trưởng nhanh của nền kinh tế tỉnh nhà, lưu lượng và tải trọng xe cũng ngày càng tăng cao, nên đã xuất hiện các dấu hiệu xuống cấp, hư hỏng, gây mất an toàn giao thông và giảm khả năng kết nối, khai thác của các tuyến đường tỉnh như đại biểu HĐND tỉnh đã phản ánh.

Thời gian qua, trên cơ sở hiện trạng hư hỏng của hệ thống đường tỉnh, UBND tỉnh quan tâm bố trí kinh phí để duy tu, sửa chữa². Tuy nhiên, do hầu hết các tuyến đường tỉnh đã hết thời gian khai thác, tình trạng hư hỏng gần như toàn bộ mặt đường nên kinh phí duy tu sửa chữa hàng năm chỉ đáp ứng được khoảng gần 50% nhu cầu sửa chữa thực tế. Với kinh phí được cấp, Sở GTVT chỉ có tham mưu danh mục sửa chữa theo thứ tự ưu tiên cho các công trình hư hỏng nhiều, có nhu cầu kết nối cao để góp phần đảm bảo an toàn giao thông, phục vụ nhu cầu phát triển kinh tế xã hội của khu vực tuyến đi qua nói riêng và toàn tỉnh nói chung.

Về tiến thực hiện và giải ngân các công trình duy tu, sửa chữa năm 2021: Năm 2021, Sở GTVT được UBND tỉnh giao dự toán 174 tỷ đồng để thực hiện duy tu sửa chữa các tuyến đường tỉnh. Thời gian qua, do ảnh hưởng của thời tiết và đại dịch Covid-19, toàn tỉnh nói chung và một số địa phương nói riêng có các công trình đang thi công phải thực hiện giãn cách xã hội theo chỉ đạo của UBND tỉnh nên ảnh hưởng đến tiến độ hoàn thành và giải ngân các công trình. Đến nay, hầu hết các công trình đã thi công đạt từ 60-80% tiến độ, Sở GTVT sẽ tập trung chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ, đảm bảo hoàn thành đưa vào sử dụng chậm nhất ngày 31/12/2021 đúng quy định.

Sở Tài chính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (thay báo cáo);
- Cục Thuế Bình Phước;
- Sở Giao thông vận tải;
- Lưu: VT, NS.(lesytien)

GIÁM ĐỐC

²Tổng kinh phí duy tu , sửa chữa các tuyến đường giao thông giai đoạn 2018-2022: **829 tỷ đồng** (Năm 2018: 85 tỷ đồng; Năm 2019: 265 tỷ đồng; Năm 2020: 245 tỷ đồng; Năm 2021: 174 tỷ đồng; Năm 2022: 60 tỷ đồng).